

指標

令和元年度（平成31年度）の 指導について

常任理事
橋本 洋一

去る3月6日（水）、北海道医師会、北海道厚生局、北海道保健福祉部の三者による医療担当者指導計画打ち合わせ会を開催し、北海道医師会として令和元年度（平成31年度）の指導計画を了承した。

当日協議した「平成30年度医療担当者指導実施結果」ならびに「令和元年度医療担当者指導実施計画」について概説する。

1. 平成30年度医療担当者指導実施結果

北海道厚生局より、平成30年度医療担当者指導実施結果について報告があった。新規個別指導の実施は64件で（うち2件については指導結果報告待ち（平成31年4月1日現在））、11件の医療機関が令和元年度へ再指導（個別指導）となった。個別指導は46件を実施し、概ね妥当が5件、経過観察は21件、再指導は20件であった。一般個別指導は20件全てが経過観察となった。

新規指定時講習会は7回開催され、77の医療機関・323名の保険医が出席しているものの、11対象医療機関・52名の対象保険医が欠席となっている。集団指導（更新時）・集団的個別指導（集団部分）は12地域において計13回開催され、864名の保険医療機関開設者、管理者が出席。欠席は6保険医療機関の開設者、管理者であった。

看護関連施設基準等集団指導は7地域において開催され、208の保険医療機関・601名の看護師、請求事務担当者等の出席であった。なお、平成28年度より実施している当該集団指導については、3年をかけ概ね一巡したことから、平成30年度をもって終了となる。

2. 令和元年度医療担当者指導実施計画

令和元年度の実施計画は、診療報酬改定年になるため「改定時集団指導」が実施される。指導形態別

に注意すべき点は次のとおりである。

(1) 集団指導

① 新規指定時講習会

新規に指定された保険医療機関の開設者、管理者及び請求事務担当者、又は新規登録した保険医が対象で、講習会方式で実施される。

② 指定更新時講習会

保険医療機関の更新時に開設者、管理者及び請求事務担当者を対象に、講習・講演等の方法で行われるが、平成30年度集団的個別指導に出席した保険医療機関及び当年度に集団的個別指導の対象となっている保険医療機関は除外される。

なお、講習会については、集団的個別指導と同時に実施される。

③ 改定時集団指導

すべての保険医療機関開設者・管理者及び請求事務担当者が対象となり、指導計画の上では集団指導に位置付けられている。出席が義務付けられているわけではないため、欠席してもペナルティはないが、適正な保険診療をしていただくためにも、請求事務担当者のみでの出席ではなく、可能な限り医師に出席いただきたい。

(2) 集団的個別指導

全医療機関を対象とした高点数保険医療機関を選定の上、実施する。高点数保険医療機関とは、診療報酬明細書の1件当たりの平均点数が北海道の平均点数の一定割合（病院にあっては1.1倍、診療所にあっては1.2倍）を超え、類型区分ごとの上位より概ね8%の範囲に位置する保険医療機関となる。

なお、前年度に集団的個別指導を受けた保険医療機関及び前年度又は前々年度に個別指導（一般個別指導を除く）を受けた保険医療機関は対象外となる。

正当な理由なく集団的個別指導を欠席した場合には、個別指導が実施されるので、必ず出席をいただきたい。

(3) 個別指導

個別指導の実施対象は、表1の5の(3)個別指導①実施対象のア～シに示されているとおりである。特にアの「支払基金等、保険者、被保険者等から診療内容又は診療報酬の請求に関する情報提供があり、個別指導が必要と認められた保険医療機関」に対しては、速やかに個別指導が実施されることになっている。

個別指導は「診療が医学的に適切妥当か」「診療報酬請求の根拠となる内容がカルテに記載されているか」「保険診療ルールに則った請求がされているか」等の視点により、レセプトとカルテを突合しながら面接懇談方式で実施される。

指導に際し、事前にカルテ等多くの関連する書類を準備しなければならないこと、指導後には返還等経済上の措置があり、医療機関の負担は決して小さくないので、ご注意ください。

(4)新規個別指導

新規指定から概ね6ヵ月を経過した医療機関を対象に実施される。指導対象となるレセプトは診療所で10件程度、病院で20件程度だが、対象レセプトのうち、保険診療の内容に適正を欠くものは返還対象となるので、注意が必要である。

(5)一般個別指導

集团的個別指導に準じた「教育的指導」や「適正な保険診療が行われていることの確認」を主旨として、平成21年度より北海道独自に実施している。主に200床以上の公的保険医療機関と基幹型臨床研修病院を対象に実施されてきたが、平成28年度から50床以上200床未満の自治体病院と、200床以上の民間病院が新たに対象に加わっている。なお、前年度又は前々年度に個別指導を受けた保険医療機関と特定共同指導の対象保険医療機関は対象から除かれている。教育的意味合いの強い指導だが、著しく適正を欠くものは返還金が生じる。



保険診療に当たっては、健康保険法のほか、医師法、医療法、薬事法、療養担当規則等により多くの制限がある。これは保険診療が「保険者と保険医療機関の間の公法上の契約」であるため、違反した場合にはペナルティが科せられる。

また、レセプトとカルテを突合する面接懇談方式の個別指導において、カルテがすべての拠りどころとなる。実際に診察や患者に対する指導をしていたとしても、カルテにその記載がなければ診察等をした証しとならず、診療報酬が支払われる条件を満たさないこととなるので、ご注意いただきたい。

会員各位におかれては、日頃より適正な保険診療をしていただくようお願いし、また、指導に立会いただいている各郡市医師会役員各位には誌面を借り深謝申し上げます。

表1 令和元年度 保険医療機関（医科）指導計画

（線部分が、前年度からの変更箇所）

1 指導方針

- (1) 「指導大綱」「指導大綱関係実施要領」に基づき実施する。
- (2) 指導は、「保険医療機関及び保険医療養担当規則」等を周知徹底し、保険診療の質的向上及び適正化を図ることを目的として、保険医療機関又は保険医に対し、健康保険法第73条、船員保険法第59条、国民健康保険法第41条及び高齢者の医療の確保に関する法律第66条の規定に基づき実施する。
- (3) 指導は、原則として、北海道厚生局と北海道庁が共同で行う。
また、指導を行うに当たっては、北海道医師会、審査支払機関及び保険者等の協力を求め、円滑な実施に努める。
- (4) 指導は、保険医療機関及び保険医に対し、保険診療の取扱い、診療報酬の請求等に関する事項について周知徹底させることを主眼とし、懇切丁寧に行う。

2 指導対象保険医療機関

- (1) 指導対象となる保険医療機関又は保険医は、北海道厚生局と北海道庁で構成する選定委員会において、選定規準に照らし公正に選定を行う。
- (2) 指導対象は、保険医療機関の開設者及び管理者並びに保険医のほか関係従事者とする。

3 指導担当者

原則として、北海道厚生局の指導医療官、保険指導医、指導部門担当者、北海道庁の指導医及び北海道庁担当者で行う。

なお、厚生労働省及び北海道厚生局並びに北海道庁が共同で行う指導については、上記に加えて厚生労働省保険局医療課の医療指導監査室担当者が行う。

4 指導事項

「保険医療機関及び保険医療養担当規則」、「療養の給付及び公費負担医療に関する費用の請求に関する省令」、「診療報酬の算定方法」、「健康保険法の規定による療養に要する費用の額の算定方法」、「入院時食事療養費に係る食事療養及び入院時生活療養費に係る生活療養の費用の額の算定に関する基準」及び「高齢者の医療の確保に関する法律の規定による療養の給付等の取扱い及び担当に関する基準」等に定める保険診療の取扱い及び診療報酬の請求等に関する事項とする。

5 指導形態及び指導方法

(1) 集団指導

① 新規指定時講習会

ア 実施対象

新規に指定した保険医療機関の開設者、管理者及び請求事務担当者並びに新規登録した保険医とする。

イ 指導形態

指導対象となる保険医療機関及び保険医等を一定の場所に集め、講習、講演等の方法で行う。

② 指定更新時講習会

ア 実施対象

令和元年度に更新予定（みなし更新を含む。）の保険医療機関の開設者、管理者及び請求事務担当者とする。

なお、前年度に集团的個別指導を受けた保険医療機関及び本年度に集团的個別指導の対象となっている

保険医療機関は除く。

イ 指導形態

指導対象となる保険医療機関を一定の場所に集め、講習、講演等の方法で行う。

③ 改定時集団指導

ア 実施対象

全ての保険医療機関の開設者、管理者及び請求事務担当者とする。

イ 指導形態

指導対象となる保険医療機関を一定の場所に集め、講習、講演等の方法で行う。

(2) 集団的個別指導

① 実施対象

診療報酬明細書の1件当たりの平均点数が北海道の平均点数の一定割合（病院にあっては1.1倍、診療所にあっては1.2倍）を超えるものであって、類型区分ごとの保険医療機関の総数の上位より概ね8%の範囲に位置する保険医療機関とする。

なお、前年度に集団的個別指導を受けた保険医療機関及び前年度又は前々年度に個別指導（一般個別指導を除く。）を受けた保険医療機関は除く。

② 指導形態

指導対象となる保険医療機関を一定の場所に集め、講習、講演等の方式で行う。

③ 欠席の場合の措置

正当な理由がなく集団的個別指導を拒否した場合は、個別指導を行う。

(3) 個別指導

① 実施対象

次の事項に該当する保険医療機関を対象とする。

なお、「ア」に該当するものは、速やかに実施する。

ア 支払基金等、保険者、被保険者等から診療内容又は診療報酬の請求に関する情報提供があり、個別指導が必要と認められた保険医療機関

イ 個別指導の結果、指導大綱の第7の1の(2)に掲げる措置が「再指導」であった保険医療機関又は「経過観察」であって、改善が認められない保険医療機関

ウ 監査の結果、戒告又は注意を受けた保険医療機関

エ 集団的個別指導の結果、指導対象となった大部分の診療報酬明細書について、適正を欠くものが認められた保険医療機関

オ 集団的個別指導を受けた保険医療機関のうち、翌年度の実績においても、なお高点数保険医療機関に該当するもの（ただし、集団的個別指導を受けた後、個別指導の選定基準のいずれかに該当するものとして個別指導を受けたものについては、この限りでない。）

カ 高点数に該当する保険医療機関のうち、翌年度の実績においてもなお高点数に該当するもの

キ 正当な理由がなく集団的個別指導を拒否した保険医療機関

ク 療養法第25条に基づく立入検査の結果、問題のあった保険医療機関

ケ 検査又は警察からの情報により、指導の必要性が生じた保険医療機関

コ 他の保険医療機関の個別指導又は監査に関連して、指導の必要性が生じた保険医療機関

サ 会計検査院の実地検査の結果、指導の必要性が生じた保険医療機関

シ その他特に個別指導が必要と認められる保険医療機関

② 指導形態

指導は、原則として、指導月以前の連続した2か月分の診療報酬明細書に基づき、診療録及び関係書類を閲覧し、面接懇談方式により行う。

指導対象となる診療報酬明細書の件数は、30人分程度とする。

なお、指導場所については、病院は当該病院内とし、診療所は原則、別会場で実施する。また、指導時間は、病院3時間程度、診療所2時間程度とする。

③ 経済上の措置

返還金については、指導月の前月から1年以上とする。

(4) 新規個別指導

① 実施対象

新規指定から概ね6か月を経過した保険医療機関とする。

② 指導形態

指導は、原則として、指導月以前の連続した2か月分の診療報酬明細書に基づき、診療録及び関係書類等を閲覧し、面接懇談方式により行う。

指導対象となる診療報酬明細書の件数は、病院は20人分程度、診療所は10人分程度とする。

なお、指導場所については、病院は当該病院内とし、診療所は原則、別会場で実施する。また、指導時間は、病院2時間程度、診療所1時間程度とする。

③ 経済上の措置

指導対象となった診療報酬明細書のうち、保険診療の内容に適正を欠くものについてのみ返還対象とする。

(5) 一般個別指導

① 一般個別指導の目的

個別指導は、不正・不当請求の疑い等の情報提供があった保険医療機関を対象として実施しているが、その多くは診療所等の比較的規模の小さい保険医療機関が対象である。

また、大学病院等は特定共同指導が実施されているが、それ以外の比較的規模の大きい保険医療機関や自治体が運営する中規模の保険医療機関については、個別具体的な指導が行われず、保険診療のルールが浸透しにくい現状にあることから、個別指導とは別に、集団的個別指導に準じた教育的指導の実施及び適正な保険診療が行われていることの確認を主旨として、一般個別指導を実施する。

② 実施対象

200床以上の病院（精神科単科病院を除く。）、50床以上200床未満の自治体病院である保険医療機関を対象とする。

なお、前年度又は前々年度に個別指導を受けた保険医療機関及び特定共同指導の対象保険医療機関は除く。

③ 指導形態

一般個別指導の指導対象となる診療報酬明細書の件数は、外来・入院を併せて30人分程度とし、診療録及び関係書類を閲覧し、院長、各診療部長、看護部長、薬剤部長、事務長等の各部門責任者との面接懇談方式により行う。

また、指導時間は3時間程度とする。

④ 一般個別指導における指摘事項の処理

適正な保険診療の確認を主眼として実施することから、返還させることを目的とするものでなく、著しく適正を欠くものでない限り返還金は生じない。

このことは立会人により確認されるが、後日指摘事項に同様の誤りがあった場合は返還が生じる。

表2 令和元年度 新規指定時講習会日程

受講対象者：新規指定保険医療機関の管理者、新規登録した保険医

<医科>

開催日	開催会場	
令和元年5月8日(水)	北海道厚生局 2階会議室	札幌市北区北7条西2丁目15-1 野村不動産札幌ビル2階 TEL 011-796-5105
令和元年6月4日(火)	北海道厚生局 2階会議室	札幌市北区北7条西2丁目15-1 野村不動産札幌ビル2階 TEL 011-796-5105
令和元年7月10日(水)	かでの2・7 820研修室	札幌市中央区北2条西7丁目 道民活動センタービル TEL 011-204-5100
令和元年10月3日(木)	かでの2・7 大会議室	札幌市中央区北2条西7丁目 道民活動センタービル TEL 011-204-5100
令和元年12月3日(火)	北海道厚生局 2階会議室	札幌市北区北7条西2丁目15-1 野村不動産札幌ビル2階 TEL 011-796-5105
令和2年2月5日(水)	北海道厚生局 2階会議室	札幌市北区北7条西2丁目15-1 野村不動産札幌ビル2階 TEL 011-796-5105
令和2年5月13日(水)	北海道厚生局 2階会議室	札幌市北区北7条西2丁目15-1 野村不動産札幌ビル2階 TEL 011-796-5105

表3 令和元年度 保険医療機関等に対する指導計画【医科】

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	計	
集団指導 (新規指定)	—	厚生局	厚生局	かでの 2.7	—	—	かでの 2.7	—	厚生局	—	厚生局	—	6回	
集団指導 (更新時)	—	札幌①	旭川	小樽	稚内	函館	帯広	苫小牧	札幌②		—	—	対象件数： 269件 13回	
	—	19	37	13	2	31	11	8	94		—	—		
	—	岩見沢	釧路	滝川			室蘭				—	—		
	—	9	11	6			15				—	—		
集団的個別指導 (集団指導)	—	札幌	旭川	小樽	稚内	函館	帯広	苫小牧			—	—	対象件数： 221件 12回	
	—	144	19	9	1	9	4	8			—	—		
	—	岩見沢	釧路	滝川			室蘭				—	—		
	—	7	8	4			4				—	—		
	—		北見								—	—		
個別指導			4							—	—			
情報提供													0	
再指導														30
高点数														0
その他	高点数													20
	その他													0
	一般個別													19
特定共同														0
新規個別														64
計														133

○ 個別指導の情報提供については、今後の情報提供により増加することもある。